连云港市住房和城乡建设局文件

连建发〔2024〕42号

连云港市住房和城乡建设局

关于贯彻实施《连云港市住宅小区装饰装修

管理条例》的通知

各县区（功能板块）住建局，各处室、直属单位：

《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》（以下简称《条例》）已经连云港市第十五届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过，由江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第七次会议批准，将于2024年5月1日起施行。现就贯彻实施《条例》有关事项通知如下：

1. 充分认识贯彻实施《条例》的重要意义

随着我市城镇化进程加快以及居民生活水平不断提高，装饰装修行业发展突飞猛进，与此同时，非法拆除承重墙、乱搭乱建等擅自改造房屋主体和结构的违法行为时有发生，公共安全和公众利益受到损害，亟待依法依规强化管理。近年来，省内外城市先后出台了装饰装修管理条例及房屋使用安全条例。2023年住房和城乡建设部印发《关于进一步加强城市房屋室内装饰装修安全管理的通知》，省住建厅下发《关于进一步加强房屋装修改造管理工作的通知》，我市也出台了《关于进一步加强房屋装修安全管理工作的通知》，对房屋装修安全均提出一系列管理措施。为了能够打造我市住宅小区装修法治环境，为广大业主提供放心、安心、舒心房屋装修，市人大将《条例》纳入2023年度立法计划。通过近一年多努力，《条例》正式颁布，标志着我市住宅小区装修管理进入了一个新阶段。《条例》颁布实施后，将对物业管理、装修市场、装修观念、装修行为产生积极影响，引导广大业主、装修企业进行合法装修、安全装修、文明装修，规范物业、基层单位装修监管行为。各县区（功能板块）住建主管部门作为住宅小区装修主管部门，从建设法治政府和法治社会的需要出发，高度重视和切实加强住宅小区装修管理工作，将贯彻实施《条例》列入当前重点工作，统筹安排和协同共进抓好《条例》宣传学习、完善制度建设、落实监管措施等各方面工作。

局属处室、各直属单位应将《条例》纳入支部、部门集体学习内容，按照工作职责分工和所辖区域，积极组织《条例》宣传贯彻学习。

二、深入学习宣传《条例》

各县区（功能板块）住建主管部门全面贯彻习近平法治思想，贯彻落实市委市政府关于房屋安全、经营性自建房及房屋装修安全决策部署，从法治政府和法治社会建设出发，开展好《条例》的学习宣传工作。要从《条例》制定的指导思想、制度安排、程序规定出发，准确理解，正确阐释，认真宣传学习。要积极回应社会关切，全面利用各种媒体，不失时机系统的开展全方位宣传。房屋装修安全关系民生、民意、民祉，各县区（功能板块）住建主管部门要切实抓好《条例》宣传工作，明确机构，制定方案，配套经费，加强督导，将《条例》宣传学习工作列入本年度特色普法案例和领导干部年度学法计划、行政执法人员年度学习计划；要利用好物业、房地产、资金等各类平台，运用好公众媒体、自媒体等载体、渠道，全面做好《条例》宣传工作，形成全社会都能关注和参与的《条例》宣传热潮，力争做到人人皆知、事事明了。

三、健全完善《条例》各项制度

《条例》构建了立体化、全方位和强有力的住宅小区装修监管体系，创设了如施工登记报告、装修公示、物业巡查、第三方资金监管等制度，运用事前报备、事中巡查和事后处罚等综合性措施，全面加强了本市住宅小区装修监管工作。为了保证《条例》全面顺利实施，各县区（功能板块）住建主管部门应按照相关法律法规规定，迅速制定完善装修登记、装修告知、装修公示、房屋安全鉴定和加固、物业监管考核要点和装修执法进小区规定；指导乡镇（街道）建立装修综合受理窗口，实施装修巡查和分类监管制度；尝试建立装修资金第三方监管制度；完善装修执法制度，构建执法协作机制，加大装修违法行为处罚力度。

市住建局将《条例》宣传学习贯彻工作情况纳入普法考核和房屋安全考核。各县、区（功能板块）住建主管部门和各直属单位应充分发挥各自优势认真做好《条例》宣传学习贯彻工作。普法贯彻过程出现的好做法和好经验，需要及时上报至市住建局。

附件:1.《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》全文

2.市住建系统《条例》普法任务分解表

3.《条例》宣传参考内容

连云港市住房和城乡建设局

2024年2月22日

（此件公开发布）

附件1

连云港市住宅小区装饰装修管理条例

（2023年12月29日连云港市第十五届人民代表大会常务

委员会第十五次会议通过 2024年1月12日江苏省第十四届

人民代表大会常务委员会第七次会议批准）

第一条 为了加强住宅小区装饰装修管理，维护公共安全、公共利益，打造宜居生活环境，根据《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》《江苏省物业管理条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域住宅小区内的建筑物装饰装修活动及其监督管理，适用本条例。

抢险救灾以及其他临时性房屋建筑、农民自建低层住宅、危险房屋的装饰装修活动，不适用本条例。

第三条 本条例所称住宅小区，是指城市和农村中住宅建筑相对集中布局的区域以及纳入物业小区实行集中统一管理的商铺、办公楼、公共用房和社区配套用房。

本条例所称装修人，是指房屋所有人或者使用人。装饰装修业务承揽人是指从事装饰装修业务的企业和个人。

本条例所称装饰装修，是指住宅小区装修人以及装饰装修业务承揽人使用装饰装修材料对住宅小区内建筑物的内外表面以及空间进行修饰处理的活动。

第四条 住宅小区装饰装修活动应当遵守城乡规划、环境保护、安全生产、节能减排、防震减灾、消防等有关规定和标准，不得损害国家利益、社会公共利益和他人的合法权益。

鼓励住宅小区装饰装修采用安全实用、环保节能的新技术、新材料、新工艺，积极推广应用装配式内装修技术。

第五条 市、县（区）人民政府应当加强本行政区域内住宅小区装饰装修管理的组织领导，协调解决住宅小区装饰装修管理中的重大问题，将住宅小区装饰装修管理工作纳入安全生产年度考核。

市住房和城乡建设部门负责全市住宅小区装饰装修活动的监督管理工作，监督指导各县（区）住房和城乡建设部门履行装饰装修监督管理职责。

各县（区）住房和城乡建设部门具体负责本辖区内住宅小区装饰装修活动的日常监督管理工作。

自然资源和规划、生态环境、城市管理、市场监督管理、公安、消防救援、应急管理等部门和机构按照各自职责，做好住宅小区装饰装修相关工作。

乡镇人民政府、街道办事处在住房和城乡建设部门以及相关管理部门的指导下，做好住宅小区装饰装修监督管理的相关工作。

第六条 装饰装修行业协会应当规范行业服务，健全从业准则，引导企业诚信经营，协助相关部门解决装饰装修纠纷，依照章程规定对违规企业以及从业人员实施行业处理。

市、县（区）住房和城乡建设部门应当加强对装饰装修行业协会的指导，推进行业自律。

第七条 本市各级人民政府以及相关部门、街道办事处、村（居）民委员会和物业服务企业应当加强装饰装修安全管理的普法宣传，提高装修人和社会公众的法律意识和质量安全意识。

县（区）住房和城乡建设部门应当指导乡镇人民政府、街道办事处定期组织网格员、综合执法人员、村（居）民委员会人员、物业服务企业人员等开展装饰装修管理规范培训，提升业务能力。

第八条 装修人委托装饰装修业务承揽人承接其装饰装修工程的，应当签订书面合同。推广使用装饰装修合同示范文本。

非所有权人对房屋进行装饰装修的，应当取得房屋所有权人的书面同意，合同另有约定的除外。

第九条 住宅小区装饰装修活动中，禁止实施下列行为：

（一）擅自变动房屋楼盖、墙体、支撑等建筑主体和承重结构；

（二）违反防水标准将没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房间；

（三）穿层、下挖拓展使用空间或者改变原外观设计；

（四）拆除连接阳台的砖、混凝土墙体；

（五）擅自拆除楼面保温隔声系统；

（六）损害住宅小区公共节能设施和无障碍设施；

（七）侵占住宅小区公共空间或者损害公共部位和设施；

（八）其他影响住宅小区建筑物、构筑物结构或者使用安全的行为。

装饰装修业务承揽人有义务提醒、劝告装修人不得从事装饰装修禁止性行为。

因装饰装修活动造成保温、防水、管道等物业共用部位损坏的，装修人、装饰装修业务承揽人应当依法予以修复和赔偿。

第十条 装修人对住宅小区的房屋进行装饰装修的，应当事先告知物业服务企业。物业服务企业应当将装饰装修的禁止行为和注意事项告知装修人。

装修人在装饰装修工程开工前，应当持有关资料向物业服务企业办理登记手续，签订装饰装修管理服务协议和相应的书面承诺书。变动建筑主体或者承重结构的，需要提交原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出的设计方案和城市房屋安全鉴定机构出具的审定意见，并按照规定办理批准手续。

无物业服务的住宅小区，装修人在装饰装修活动前应当事先告知村（居）民委员会。

第十一条 装修人办理装饰装修开工登记时，应当提交房屋权属证明或者房屋所有人的书面同意证明，涉及共用部位的，提供共用人同意变动的证明。

装修人拒不办理登记手续的，物业服务企业可以按照临时管理规约或者管理规约，限制装饰装修业务承揽人以及施工人员的施工机具、机械设备、材料等进入物业管理区域。

第十二条 装修人应当在住宅小区的显著位置和装饰装修现场张贴装饰装修公示牌，公开装修人以及施工方负责人联系电话、施工时间、监督单位、监督方式等信息。

第十三条 物业服务企业在装饰装修管理活动中不得有下列行为：

（一）指派装饰装修业务承揽人或者强行推销装饰装修材料；

（二）违背装修人意愿直接或者间接提供与装饰装修活动相关的有偿服务；

（三）违反约定收取装修保证金、押金等性质的费用；

（四）其他违反法律、法规的行为。

第十四条 从事住宅小区装饰装修活动，应当遵守安全生产法律、法规规定和操作规程，采取必要的安全防护和消防措施，保证作业人员和周围住宅以及财产的安全。

第十五条 从事住宅小区装饰装修活动，应当采取有效措施，防止或者减少废气、废水、粉尘、振动、噪声、固体废弃物和施工照明等造成的危害和污染。

装修人以及装饰装修业务承揽人应当在物业服务企业指定的地点单独存放装饰装修垃圾，不得混入生活垃圾。

第十六条 禁止在十二时至十四时、十九时至次日八时以及法定休息日、节假日、中考日、高考日在住宅小区内进行产生噪声的装饰装修活动。法律、法规另有规定的除外。

在其他时间进行装饰装修活动的，应当采取有效措施，避免或者减轻对周围居民造成噪声污染。

第十七条 市场监督管理、住房和城乡建设等有关部门应当加强对装饰装修企业监管，引导企业诚信、合法经营，探索建立装饰装修第三方资金托管制度，避免产生装饰装修纠纷。

第十八条 市住房和城乡建设部门应当建立住宅小区装饰装修监管信息平台，对住宅小区装饰装修工程实行动态监管。

第十九条 乡镇人民政府、街道办事处应当建立常态化、网格化巡查制度体系，强化对辖区内住宅小区装饰装修活动的日常监督巡查。

物业服务企业应当在装饰装修工程开工前和饰面工序开始前进行现场巡查，并对装修人主动报告和承诺落实情况进行抽查，发现装修人未办理登记手续擅自开工或者从事装饰装修禁止性行为的，应当予以劝阻并及时报告乡镇人民政府、街道办事处或者相关部门。

第二十条 任何单位和个人发现住宅小区装饰装修违法行为，均有权投诉、举报。属于乡镇人民政府、街道办事处职责范围的，应当及时处理；属于相关部门职责范围的，应当依法移交相关部门处理。

第二十一条 对违反本条例规定的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第二十二条 违反本条例第九条第一款第（一）项规定，擅自变动房屋楼盖、墙体、支撑等建筑主体和承重结构的，由住房和城乡建设部门责令改正，对装修人处五万元以上十万元以下罚款。

违反本条例第九条第一款第（二）（四）项规定，违反防水标准将没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房间，或者拆除连接阳台的砖、混凝土墙体的，由住房和城乡建设部门责令改正；拒不改正的，对装饰装修业务承揽人处一千元以上一万元以下罚款，对装修人处五百元以上一千元以下罚款。

违反本条例第九条第一款第（三）项规定，穿层、下挖拓展使用空间或者改变原外观设计的，由城市管理部门责令改正，依照城乡规划等有关法律、法规规定处理。

第二十三条 违反本条例第十一条第二款规定，拒不办理登记手续进行装饰装修活动的，由住房和城乡建设部门责令改正；拒不改正的，对装修人处五百元以上一千元以下罚款。

第二十四条 违反本条例第十条第一款、第十九条第二款规定，未告知装饰装修禁止行为和注意事项，或者未按规定进行现场巡查和抽查的，由住房和城乡建设部门责令限期改正；逾期未改正的，给予警告，处五百元以上二千元以下罚款。

违反本条例第十三条规定，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚。

第二十五条 违反本条例第十六条规定，住宅小区装饰装修活动未在限定的作业时间内进行、未采取有效措施避免或者减轻对周围居民造成噪声污染的，由公安机关说服教育，责令改正；拒不改正的，给予警告，对个人可以处二百元以上一千元以下罚款，对单位可以处二千元以上二万元以下罚款。

第二十六条 装修人阻碍行政执法人员依法对住宅小区装饰装修工程进行监督巡查，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚。

第二十七条 装饰装修管理部门、单位及其工作人员，在住宅小区装饰装修管理活动中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十八条 开发园区管理机构依照市人民政府授权，比照县（区）人民政府，负责辖区范围内住宅小区装饰装修活动的监督管理工作。

第二十九条 本条例自2024年5月1日起施行。

附件2

市住建系统《条例》普法责任分解表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工作内容 | 责任部门 | 备注 |
| 1 | 广播电台、报社、局网站、公众微信号、手机短信等公共媒体及局办公场所，市属相关部门发布《条例》全文及新闻报道、信息。召开新闻发布会。 | 办公室牵头，房安处、法规处、物管处、材装处配合。 |  |
| 2 | 物业公司、物业小区全方位宣传，条幅、公告栏、电梯、门厅入口处、公司平台、小区业主群等做到有信息、有提示、有内容。 | 物业处牵头，房安处、法规处、材装处配合。 |  |
| 3 | 装修公司、装修宣传等涉及宣传材料均标注《条例》内容。 | 材装处牵头，装修协会配合。 |  |
| 4 | 办公场所、公共场所、所辖区域宣传，做到有条幅、有提示、有告知。 | 市政公用中心、房保中心、苍梧绿园等直属单位。 |  |
| 5 | 制作标语、图解、释义等《条例》宣传资料，行业宣讲。 | 房安处牵头，材装处配合。 |  |

备注：各县（区）、功能板块住建主管部门可参照表格内容进行调整实施。

附件3

《条例》宣传参考内容

1.《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》自2024年5月1日实施。

2.构建住宅小区装饰装修管理新秩序！

3.全力打造放心、安心、舒心装修环境。

4.加强住宅小区装修监管，依法履行物业监管职责。

5.打击违法装修行为，营造舒心装修环境。

6.杜绝擅自拆改建行为，保证房屋结构安全！

7.装修要依法登记和接受监管！

8.装修禁止性行为必须杜绝，装修注意事项应警惕！

9.装修企业选择须谨慎！

10.选择装修企业可登录连云港市装饰装修行业协会官网！

11.拒绝装修检查行为将被治安处罚！

12.装修行为要遵守社会公德和法律规范！

13.全力打造住宅装修放心消费环境。

14.联手共治装修秩序，携手同建和谐家园。

连云港市住房和城乡建设局办公室 2024年2月22日印发